

Mayo, 2004
Asunción - Paraguay

Cita bibliográfica recomendada:

SEAM/PNUD/GEF/. 2004. Resumen ejecutivo ENPAB/ *ENPAB executive summary* - Proyecto PAR98/G32 “ENPAB”. Secretaría del Ambiente/ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo/ *Global Environment Facility* . Asunción. Paraguay

© 2004 - Secretaría del Ambiente (SEAM)

Reservados todos los derechos.

Esta publicación no puede producirse ni total, ni parcialmente, en ninguna forma ni por ningún medio, ya sea electrónico, mecánico, fotoquímico, reprográfico o cualquier otro, sin permiso por escrito de la Secretaría del Ambiente.

INDICE/INDEX

1. INTRODUCCIÓN	2
2. PRIMERA PARTE	2
* La ENPAB	2
* El proceso de la preparación ENPAB	3
* Convenios ratificados por el Paraguay	5
3. SEGUNDA PARTE	6
* Visión	6
* Misión	6
* Objetivos estratégicos generales	6
4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	8

ENGLISH VERSION

1. INTRODUCTION	11
2. PART ONE	11
* The <i>ENPAB</i>	11
* <i>ENPAB's</i> preparation process	12
* Convention ratified by Paraguay	14
3. PART TWO	15
* Vision	15
* Mission	15
* General strategic objectives	15
4. CONCLUSIONS AND RECOMMENDATIONS	17

1. INTRODUCCION

El documento Estrategia Nacional y Plan de Acción para la Conservación de la Biodiversidad (ENPAB) se encuentra dividido en dos partes principales: la PRIMERA PARTE, que presenta un **DIAGNOSTICO DE LA DIVERSIDAD BIOLÓGICA DEL PARAGUAY**, incluye temas como *Características generales del Paraguay*, la *Diversidad biológica del Paraguay*, la *importancia económica de la diversidad biológica*, *Amenazas a la conservación y uso sostenible de la diversidad biológica*, *Propuestas de desarrollo que podrían afectar la conservación y uso sostenible de la diversidad biológica*, *Capacidad para la gestión ambiental*, *Planificación de la gestión ambiental* y finalmente, *Uso sostenible de los recursos naturales*.

En la SEGUNDA PARTE, se desarrolla la ESTRATEGIA Y EL PLAN DE ACCION A CINCO AÑOS, presentando la *Visión*, la *Misión*, los *Objetivos estratégicos generales*, y las 19 áreas sectoriales y sub-sectoriales priorizadas para el país. Es importante señalar que para cada una de estas áreas, también se definieron objetivos estratégicos, actividades, responsables, presupuestos, resultados esperados e indicadores.

A continuación se encuentra un breve resumen de textos contenidos en ambas partes, orientado hacia el proceso de preparación de la ENPAB (incluyendo una breve reseña sobre los convenios internacionales ratificados por el Paraguay), y los grandes objetivos estratégicos definidos para cada una de las áreas. Este resumen ejecutivo concluye con la sección de conclusiones y recomendaciones de la ENPAB.

2. PRIMERA PARTE

La ENPAB

La ENPAB, una iniciativa conjunta de la Secretaría del Ambiente (SEAM) del Paraguay y del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo/*Global Environment Facility* (PNUD/GEF), se propuso como objetivo formular la estrategia para la protección y uso sostenible de la diversidad biológica del Paraguay y preparar el plan de acción para implementarla. El proceso de elaboración de la ENPAB se inició en febrero del 2002 y culminó en octubre del 2003.

La ENPAB está enmarcada dentro de los compromisos asumidos por el Paraguay como signatario del Convenio sobre Diversidad Biológica (CDB) firmado en 1992 y ratificado por la Ley N° 253, en 1993. Como miembro de la Conferencia de las Partes (COP, siglas en inglés) del CDB y para contribuir al logro de sus objetivos, es esencial que cada país identifique sus prioridades en el marco de una estrategia general nacional y, al mismo tiempo, desarrolle acciones concretas en un plazo determinado. La estrategia identifica grandes objetivos y señala los rumbos principales que se deberían seguir a largo plazo, mientras que el plan de acción indica las medidas y actividades más específicas de cómo poner en práctica la conservación y uso sostenible de la diversidad biológica.

Proceso de preparación de la ENPAB

El proyecto ENPAB desarrolló un proceso participativo, en el cual se implementó la metodología propuesta por Prescott *et al.* (2000), denominada *Guía para desarrollar una estrategia de diversidad biológica desde una perspectiva de desarrollo sostenible*. Esta metodología ayuda a mejorar la integración de la diversidad biológica en los ejercicios sectoriales de planeamiento, a través de la participación directa de la mayor cantidad de actores sectoriales posibles tanto del sector público como del privado.

La preparación de la ENPAB constó, básicamente, de seis componentes principales (Fig. 1) : en primer lugar, se conformó un comité asesor *ad hoc*, integrado por 19 referentes nacionales de Organizaciones gubernamentales (OG), Organizaciones no gubernamentales (ONG), empresarios y asociaciones deportivas, que se encargó de la supervisión del desarrollo de la ENPAB, así como de la aprobación de los productos obtenidos.

Seguidamente, se realizó un taller inicial cuyos objetivos fueron priorizar las áreas sectoriales en las cuales la ENPAB concentraría sus esfuerzos a fin de formar grupos sectoriales. El taller contó con la presencia de 169 participantes, quienes priorizaron 12 áreas sectoriales (Fig. 2).

Durante el proceso ENPAB algunos grupos se subdividieron y otros se separaron para representar más específicamente los temas priorizados, resultando en un listado final de 12 áreas sectoriales y 11 áreas subsectoriales. En relación al grupo Calidad de vida, siendo este tema el “fin supremo del desarrollo sostenible” (Prescott *et al.*, 2000), sus resultados fueron incorporados en las demás áreas sectoriales presentadas en la segunda parte de este documento.

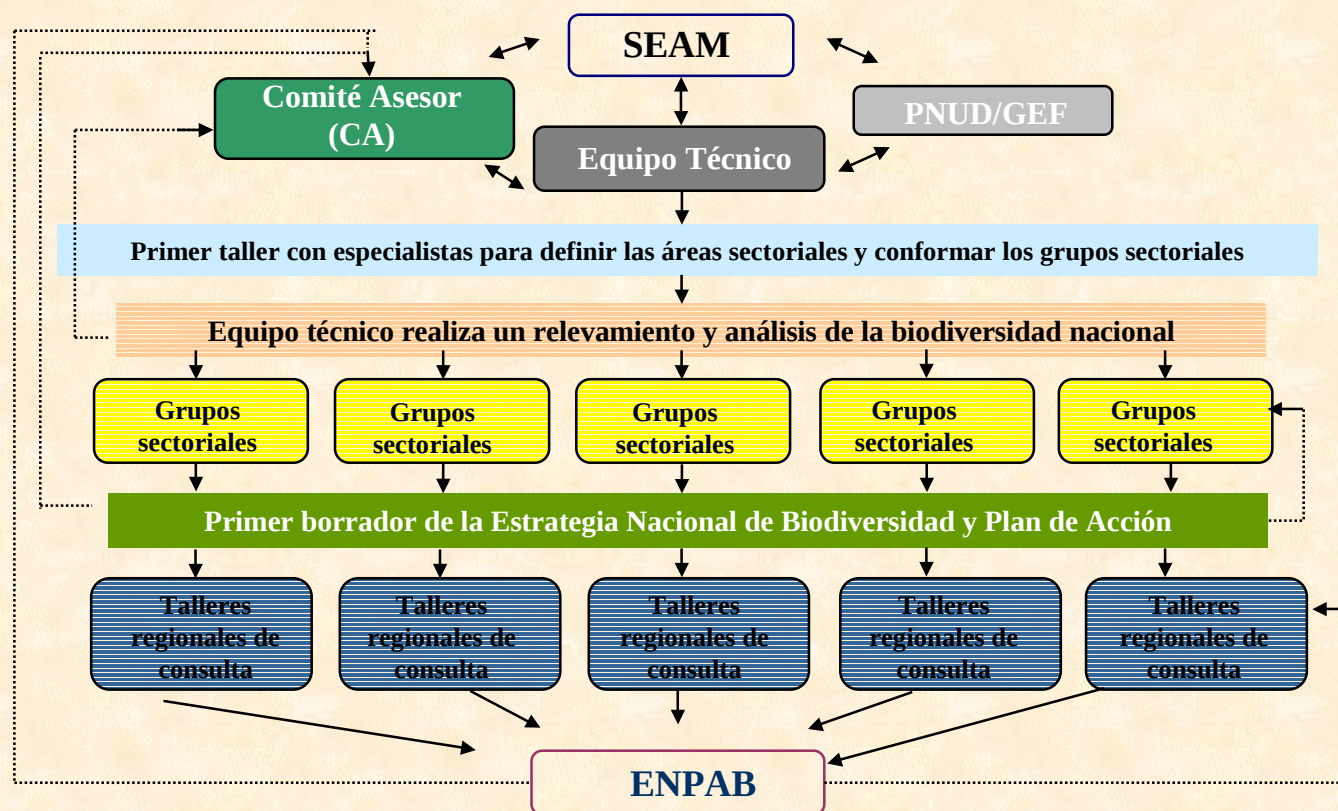


Figura 1: Metodología y proceso de implementación de la ENPAB

En un tercer tiempo, el equipo técnico del proyecto preparó una documentación base realizando un análisis exhaustivo de los artículos, decisiones y recomendaciones del CDB, además del marco legal, las políticas existentes, experiencias en otros países, publicaciones e informes relativos a los diferentes aspectos de la diversidad biológica en el país.

La documentación base producida por el equipo técnico fue utilizada por los grupos sectoriales como guía para el desarrollo de la matriz de planeamiento de diversidad biológica. Los grupos sectoriales - integrados por 118 personas provenientes de 33 instituciones gubernamentales y del sector privado- participaron de un total de 39 reuniones de planificación entre noviembre y diciembre del 2002. Las matrices resultantes integraron el *primer producto* de la ENPAB que fue presentado al comité asesor para su evaluación.

Con las recomendaciones del comité asesor incorporadas a las matrices sectoriales, se elaboró un *segundo producto* (matrices revisadas de la ENPAB); en base al mismo, se realizaron cinco talleres regionales de consulta en Filadelfia, Concepción, Ciudad del Este, Encarnación y Pilar. En ellos participaron 222 personas provenientes de 84 instituciones, incluyendo 51 estudiantes de colegios y universidades locales. Los aportes de los talleres regionales fueron presentados resumidamente por el equipo técnico al comité asesor, y luego incorporados en un *tercer producto* de la ENPAB.

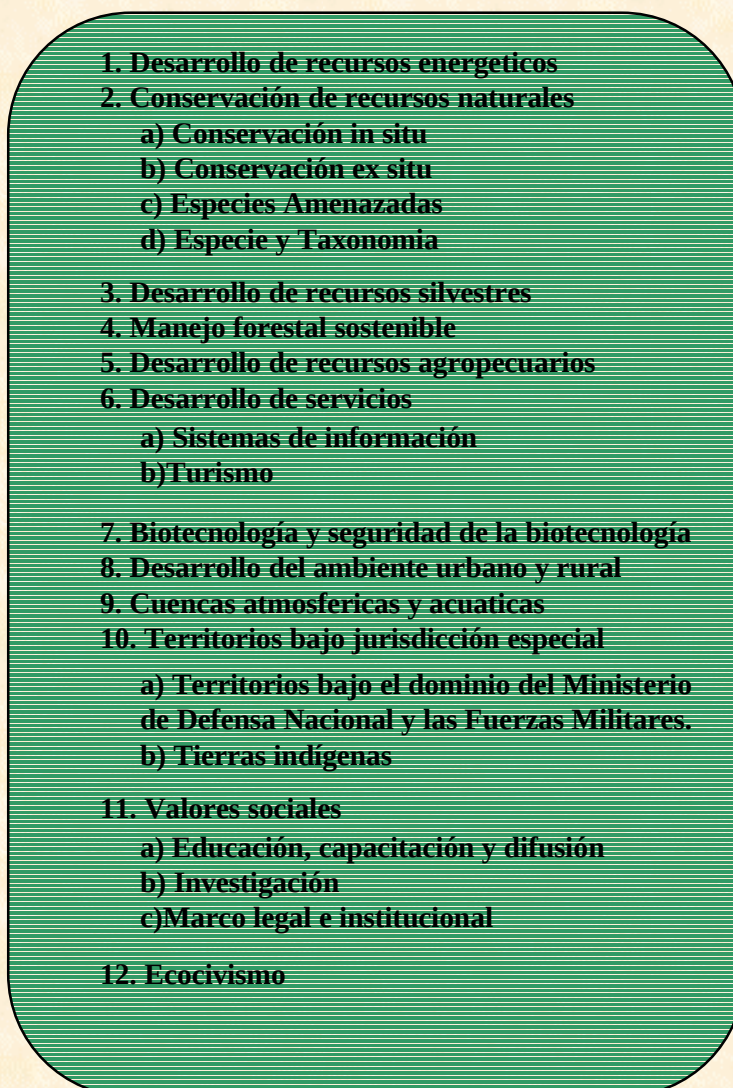
- 
- 1. Desarrollo de recursos energeticos**
 - 2. Conservación de recursos naturales**
 - a) Conservación in situ**
 - b) Conservación ex situ**
 - c) Especies Amenazadas**
 - d) Especie y Taxonomía**
 - 3. Desarrollo de recursos silvestres**
 - 4. Manejo forestal sostenible**
 - 5. Desarrollo de recursos agropecuarios**
 - 6. Desarrollo de servicios**
 - a) Sistemas de información**
 - b) Turismo**
 - 7. Biotecnología y seguridad de la biotecnología**
 - 8. Desarrollo del ambiente urbano y rural**
 - 9. Cuencas atmosféricas y acuáticas**
 - 10. Territorios bajo jurisdicción especial**
 - a) Territorios bajo el dominio del Ministerio de Defensa Nacional y las Fuerzas Militares.**
 - b) Tierras indígenas**
 - 11. Valores sociales**
 - a) Educación, capacitación y difusión**
 - b) Investigación**
 - c) Marco legal e institucional**
 - 12. Ecocivismo**

Figura 2: Areas sectoriales y subsectoriales de la ENPAB

Finalmente, en base a los productos elaborados y los aportes del comité asesor, el equipo técnico confeccionó una primera versión del documento final que fue presentada al comité asesor. La revisión se realizó en dos instancias: en la primera, los miembros del comité asesor presentaron sus observaciones por escrito, y las discutieron con el equipo técnico a través de consultas electrónicas y en varias jornadas y reuniones especializadas abiertas a todos los miembros y a referentes de cada área. En la segunda instancia, se presentaron las conclusiones en plenaria, tratándose en particular los disensos. Finalmente, el equipo técnico preparó la última versión que fue aprobada por el comité asesor.

Es importante destacar que la ENPAB contó con una campaña de sensibilización, que se realizó a través de la distribución de folletos y afiches, la participación en programas radiales y en talleres en el interior del país (con otros proyectos), charlas a estudiantes, y finalmente la preparación de materiales para la prensa escrita y radios comunitarias.

Convenios ratificados por el Paraguay

- 1973 - Convención sobre el comercio internacional de especies amenazadas de fauna y flora silvestres (“CITES”)**
- 1986 - Convención sobre la protección del patrimonio mundial, cultural y natural.**
- 1992 - Convenio de Viena para la protección de la capa de ozono, el Protocolo de Montreal relativo a sustancias agotadoras de la capa de ozono, y la Enmienda de Montreal.**
- 1993 - Convenio N° 169 sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes.**
- 1993 - Convenio sobre cambio climático.**
- 1993 - Convenio sobre diversidad biológica**
- 1994 - Convención relativa a los humedales de importancia internacional, especialmente como hábitat de aves acuáticas (RAMSAR).**
- 1995 - Convenio de Basilea sobre el control de los movimientos transfronterizos de los desechos peligrosos y su eliminación.**
- 1996 - Convención de las Naciones Unidas de lucha contra la desertificación.**
- 1996 - Convenio internacional para la protección de las obtenciones de vegetales.**
- 1998 - Convención sobre la conservación de las especies migratorias de animales silvestres.**
- 1999 - Protocolo de Kyoto de la convención marco de las Naciones Unidas sobre el cambio climático.**
- 1999 - Enmiendas del Protocolo de Montreal relativo a sustancias que agotan la capa de ozono.**
- 1999 - Enmienda de Gaborone a la convención sobre el comercio internacional de especies amenazadas de fauna y flora silvestre (CITES).**

3. SEGUNDA PARTE

Visión

Cambio a un modelo de desarrollo sostenible propiciando la implementación eficaz y eficiente de programas nacionales de conservación y uso sostenible de la biodiversidad, considerando los principios del CDB (con énfasis en los derechos de los pueblos autóctonos sobre los conocimientos tradicionales), el fortalecimiento institucional y el marco legal nacional e internacional, con el fin de mejorar la calidad de vida.

Misión

Apoyar la formulación, la ejecución y evaluación de los planes, programas y proyectos orientados a estudiar, conservar y utilizar de manera sostenible la diversidad biológica en el territorio nacional, con base en acciones coordinadas de los diversos actores (gobierno, sociedad civil, pueblos indígenas, sector privado, academia) y con las consideraciones de género y de respeto a los conocimientos tradicionales.

Objetivos estratégicos generales

Desarrollo de recursos energéticos

Promover el desarrollo energético del país con base en las fortalezas y oportunidades nacionales y regionales, impulsando la generación de riquezas con criterios de sostenibilidad en el marco del CDB y sus conexiones con otros convenios.

Conservación de recursos naturales - Conservación *in situ*

Fortalecer el SINASIP, de manera a mantener un 10% del territorio nacional bajo alguna categoría de manejo compatible con la conservación y el uso sostenible de la biodiversidad.

Conservación de recursos naturales - Conservación *ex situ*

Adoptar medidas destinadas a la recuperación y rehabilitación de las especies de importancia para la conservación y uso sostenible, a través de programas y proyectos de conservación *ex situ*.

Conservación de recursos naturales - Especies amenazadas

Asegurar la viabilidad a largo plazo de las poblaciones vegetales y animales con problemas de conservación actuales y potenciales.

Conservación de recursos naturales - Especies y taxonomía

Fortalecer y consolidar las capacidades nacionales relativas a la conservación de materiales testigos y al desarrollo y difusión del conocimiento taxonómico de las especies nativas del país, en concordancia con la Iniciativa Mundial sobre Taxonomía (IMT).

Desarrollo de recursos silvestres

Elaborar e implementar una política y estrategia nacional de vida silvestre que conduzca a su conservación y uso sostenible.

Desarrollo de recursos agropecuarios

Desarrollar y aplicar un sistema de producción agropecuaria sostenible tomando en consideración aspectos económicos, sociales y ambientales, fundamentados en el ordenamiento territorial.

Desarrollo de servicios - Sistema de información

Generar y difundir información exhaustiva, oportuna y veraz sobre la biodiversidad nacional y sus temas conexos.

Desarrollo de servicios - Turismo

Propiciar el desarrollo sostenible del país mediante la descentralización de la gestión, rescate y puesta en valor del patrimonio natural y cultural.

Biotechnología y seguridad de la biotechnología

Crear los marcos político, legal, económico e institucional adecuados, para la aplicación de la biotechnología y la seguridad de la biotechnología, en base a los mandatos del CDB y el *Protocolo de Cartagena sobre seguridad de la biotechnología*.

Desarrollo urbano y rural

Generar e implementar una política nacional de desarrollo urbano y rural sostenible.

Cuencas atmosféricas y acuáticas

Impulsar la elaboración e implementación de una política nacional de recursos hídricos y atmosféricos, con visión local, regional y global.

Territorios bajo jurisdicción especial - Territorios bajo dominio del MDN y las FF. MM.

Asegurar la conservación y manejo sostenible de las propiedades del MDN y de las FF. MM., con énfasis en las áreas prioritarias para la conservación de la diversidad biológica.

Territorios bajo jurisdicción especial - Tierras indígenas

Establecer mecanismos participativos para que los pueblos indígenas participen, activa y efectivamente, en la implementación del CDB.

Valores sociales – Educación, capacitación y difusión

Fortalecer la educación ambiental e información sobre la biodiversidad en los niveles formal, no formal e informal.

Valores sociales - Investigación

Fomentar las investigaciones sobre los recursos naturales del país, con énfasis en la diversidad biológica.

Valores sociales - Marco legal e institucional

Mejorar los marcos legal, regulatorio e institucional en el ámbito ambiental.

Ecocivismo

Promover la participación, con equidad social y de género, de todos los grupos humano respetando sus especificidades, en los procesos de relevamiento de información, diagnóstico, diseño, implementación y monitoreo de proyectos relacionados con la conservación y uso sostenible de los recursos naturales a nivel local, regional y nacional.

4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

La ENPAB es el producto de un proceso participativo, donde a través de los mecanismos establecidos, los actores sociales de cada sector tuvieron la oportunidad de expresar cómo se deberían conservar y usar sosteniblemente los recursos naturales del país. La participación no quedó solamente reflejada en la cantidad de participantes, sino en el alto compromiso que los mismos demostraron durante la preparación de este documento. Las matrices de planificación de biodiversidad resultantes de los talleres tanto sectoriales como regionales, contienen una gran riqueza de información que, por razones más que nada metodológicas, no son totalmente detalladas en esta estrategia. Sin embargo, las mismas hacen parte de la diversidad que el proceso tuvo, y servirán sin lugar a dudas, para guiar a los planes de implementación anuales que surgirán a partir de la ENPAB.

El compromiso asumido por el Paraguay ante la Conferencia de las Partes en 1992 queda nuevamente reflejado en esta ENPAB, en un proceso liderado por la SEAM con la participación de diversos sectores de la sociedad nacional, y financiado por el PNUD/GEF. Todas las áreas prioritarias del CDB son tratadas con un enfoque por sectores, que se espera se traduzca en un mejoramiento sustancial de la gestión de la diversidad biológica a nivel nacional.

La implementación de la ENPAB no será tarea fácil y requerirá de mucho compromiso político, institucional y social.

En lo *político*, se ha demostrado -sobre todo en la última década- un decidido interés en considerar el tema ambiental a los más altos niveles de toma de decisiones. Esto queda claramente demostrado en las sucesivas jerarquizaciones de la autoridad de aplicación, pasando de ser una dirección a una subsecretaría del MAG, y actualmente a una Secretaría con dependencia directa de la Presidencia de la República. Los sucesivos cambios institucionales trajeron aparejados también una evolución progresiva en lo que se refiere a la conceptualización y la práctica de la conservación y el uso sostenible de los recursos naturales del país. La legislación ambiental, con sus luces y sombras, acompañó activamente y muy de cerca este proceso, tanto en el número de leyes promulgadas como en la diversidad del tema que las mismas tratan.

Siguiendo esta tendencia, la ENPAB promueve en todos sus sectores la inserción de la cuestión ambiental a varios niveles de toma de decisiones, incluyendo el mejoramiento del extenso pero incompleto marco legal ambiental y la planificación a nivel nacional del uso de los recursos naturales (preparación e implementación del SINAVISI, del ordenamiento territorial ambiental del país, de prácticas sostenibles para el sector forestal, agropecuario, turístico, de desarrollo rural y urbano, etc.), los que se convertirían, en el corto plazo, en las políticas sectoriales ambientales.

En lo *institucional*, el país se encuentra en uno de los momentos más estratégicos en lo que se refiere al marco institucional para el abordaje del tema ambiental. La creación de la SEAM marcó un hito sin precedentes y abrió numerosas oportunidades que no pueden ser desaprovechadas. La ENPAB hace énfasis en el fortalecimiento de las instituciones nacionales y locales que intervienen en el cuidado y manejo de la diversidad biológica, tanto en lo que se refiere a infraestructura, capacitación de sus recursos humanos y mejoramiento de su capacidad de gestión. La capacidad institucional para el manejo ambiental está también ampliamente fortalecida en el sector no gubernamental, lo que proporciona oportunidades con las cuales no se contaban anteriormente.

En lo *social*, la ENPAB propone fortalecer la participación de la sociedad respetando las consideraciones de género, y las diferencias y necesidades particulares de cada sector, siempre teniendo en cuenta las premisas del desarrollo sostenible y la distribución equitativa de los beneficios provenientes del uso y conservación de la diversidad biológica. La ENPAB promueve la coordinación interinstitucional e intersectorial, así como la incorporación más efectiva de los gobiernos locales y de las instituciones de enseñanza en el proceso de mejoramiento de la gestión de la diversidad biológica que conduzca finalmente al mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes. Es importante reconocer que la participación de los pueblos indígenas en la preparación de la ENPAB ha sido limitada, por lo que la misma propone mecanismos que aseguren su involucramiento directo y efectivo en la implementación del CDB.

En lo *económico*, la ENPAB promueve que el uso racional y sostenible de los recursos naturales sea uno de los pilares que ayuden a la reactivación y crecimiento económico del país. Se propone además, llevar adelante una adecuada valoración de los recursos naturales y de sus servicios, promoviendo su uso sostenido y con metas de largo plazo, de tal manera a contribuir en el mejoramiento de los indicadores de bienestar de todo el pueblo paraguayo.

En lo *financiero*, la ENPAB hace hincapié en la prioridad del mejoramiento del presupuesto nacional destinado a atender las necesidades del sector ambiental, de manera a fortalecer decisivamente la gestión de los recursos naturales. La implementación de la ENPAB requerirá del desarrollo y la exploración de nuevos mecanismos de financiamiento tanto internos como externos. En este sentido, el valioso apoyo de la cooperación internacional deberá ser cultivado y coordinado con más intensidad.

El panorama nacional se presenta inmejorable para que la ENPAB pueda ser implementada exitosamente. Se puede afirmar que el país se encuentra preparado para enfrentar el desafío que plantea esta estrategia y su plan de acción.

El nuevo gobierno que asumió en agosto del 2003, tendrá en sus manos una ENPAB que refleja lo que los paraguayos y paraguayas desean para su ambiente y recursos naturales. Esto, al mismo tiempo de ser una gran oportunidad, también será un gran desafío que requerirá de gran voluntad política y habilidad de interpretación de lo que todos queremos para nuestro país.

Como últimas consideraciones, se estima que para el logro de la misión y los objetivos de la ENPAB, es altamente recomendable que la SEAM:

- Mantenga una oficina permanente que se dedique a atender los temas relacionados al CDB y haga el seguimiento de la implementación, evaluación y reporte de la implementación de la ENPAB;
- Se embarque en la identificación de fuentes de financiación de las actividades de la ENPAB en el corto, mediano y largo plazos, desarrollando planes de implementación anual que también podrán servir para la captación de dichos fondos;
- Refuerce los mecanismos de coordinación interinstitucional e intersectorial, incluyendo la cooperación internacional en temas de ambiente y recursos naturales, y sinergias entre convenios y acuerdos internacionales y regionales relacionados con la diversidad biológica ratificados por el país;
- Mantenga y mejore los canales de comunicación abiertos a través del proceso de preparación de la ENPAB con las diversas instituciones e individuos que la hicieron posible.

ENPAB
Executive Summary

1. INTRODUCTION

The “*Estrategia Nacional y Plan de Acción para la Conservación de la Biodiversidad*¹- ENPAB” document is divided in two main sections: the first section, that presents a DIAGNOSTIC OF PARAGUAY’S BIODIVERSITY, includes items such as Paraguay’s main features, Paraguay’s biodiversity, biodiversity’s economic importance, threats to the conservation and sustainable use of biodiversity, development proposals that may affect the conservation and sustainable use of biodiversity, capacity for environmental management, planning of environmental management and, lastly, sustainable use of natural resources National strategy and action plan for biodiversity conservation.

The second section present the STRATEGY AND ACTION PLAN (five years), introducing the vision, the mission, general strategic objectives and 19 sectorial and sub-sectorial areas prioritized for the country. It is noteworthy that for each of these areas, specific objectives, activities, responsible parties, budgets, expected outcomes and indicators were also defined.

Below is a brief summary of some of the items contained in both sections, oriented towards ENPAB’s preparation process (including an outline on international conventions signed by Paraguay) and the main strategic objectives defined for each area. This executive summary concludes with the section on ENPAB’s conclusions and recommendations.

2. PART ONE

The ENPAB

The ENPAB, a joint initiative of Paraguay’s *Secretaría del Ambiente*(SEAM)² and the United Nations Development Program/Global Environment Facility (PNUD/GEF), established the objective to formulate a strategy for the protection and sustainable use of Paraguay’s biodiversity, and to prepare an action plan for its implementation. ENPAB’s preparation process started in february 2002 and finished in october 2003.

The preparation of the ENPAB is one of Paraguay’s commitments as a party of the Convention of Biological Diversity (CBD) signed in 1992 and sanctioned by Law N°253 in 1993. As a member of the Conference of the Parties (COP) of the CBD, and in order to contribute to the fulfillment of the objectives thereof, it is of the essence for each country to identify its priorities within the framework of a national general strategy and , at the same time, to propose specific actions in a determined time frame. The strategy identifies major objectives and pinpoints the main directions to be followed in the long term, whereas the action plan indicates more specific measures and activities on how to put into practice biodiversity’s conservation and sustainable use.

¹ National strategy and action plan for biodiversity conservation.

² Secretariat of the environment

ENPAB's preparation process

The ENPAB project was a participative process that followed the methodology “A guide to developing a biodiversity strategy from a sustainable development perspective” by Prescott *et al.*(2002). This guide helped to improve the integration of biodiversity into planning exercises per sectorial areas, through the direct participation of numerous stakeholders from both the public and private sectors.

ENPAB's preparation basically followed six main stages (Fig. 1): firstly, an *ad hoc* steering committee integrated by 19 national experts from Governmental Organizations (GO), Non Governmental Organizations (NGO), businessmen and sports organizations was formed; this committee was in charge of supervising ENPAB's development, and of approving the products obtained.

In a second stage, an initial workshop took place with the purpose to prioritize the sectorial areas wherein the ENPAB would concentrate its efforts, and to form the corresponding sectorial groups. The workshop was attended by 169 participants, and 12 sectorial areas were prioritized (Fig. 2).

Thirdly, the project's technical team prepared a set of documents by performing a comprehensive analysis of the CBD's articles, decisions and recommendations, in addition to briefly assessing the legal framework, existing policies, experiences in other countries, publications and reports related to the different aspects of the country's biodiversity.

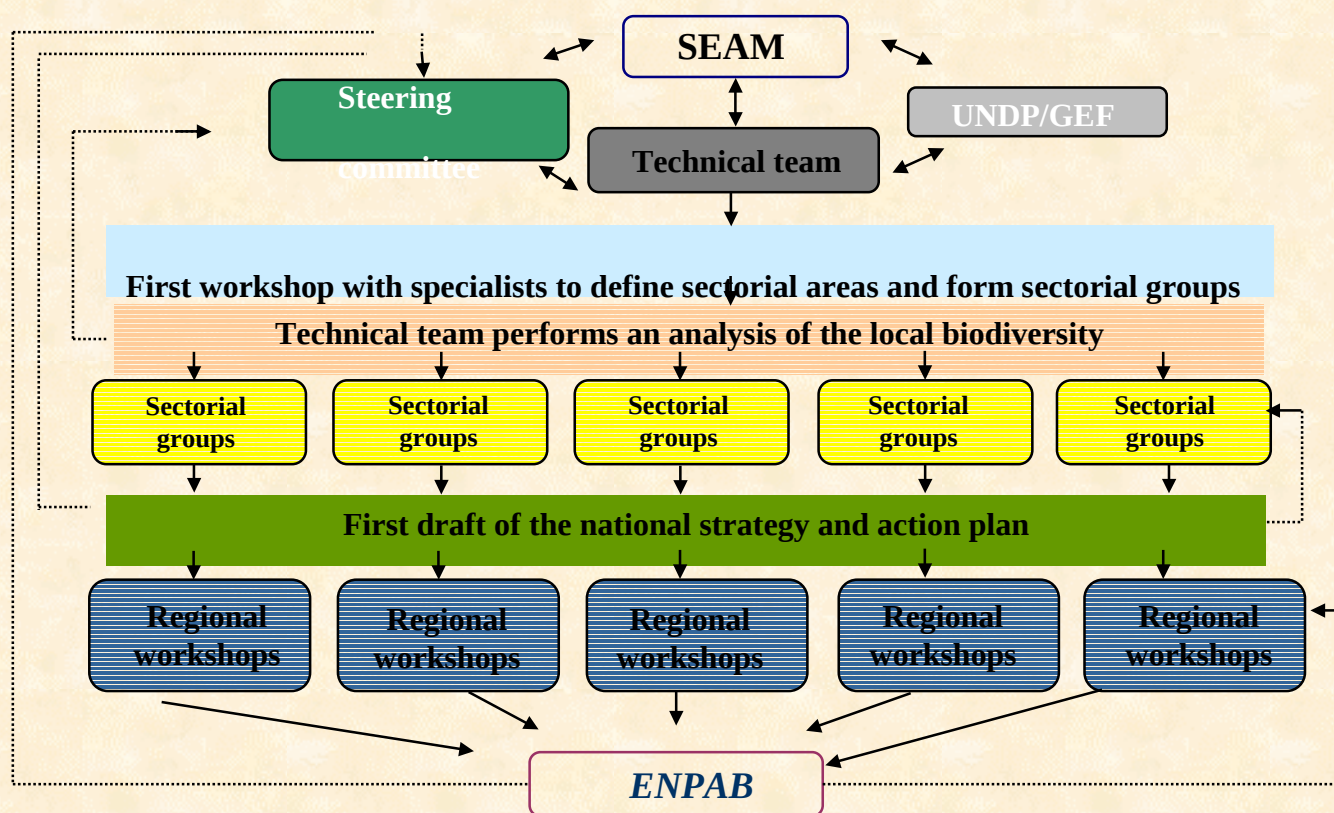


Figure 1: ENPAB's methodology and implementation process

This set of documents was used by the sectorial groups as a guide for the development of the biodiversity planning matrix. The sectorial groups, made up by 118 persons from 33 governmental and private institutions, attended a total of 39 meetings between november and december 2002. The resulting matrices were *ENPAB's first product* which was submitted to the assessment of the steering committee.

Once the steering committee's recommendations were incorporated into the sectorial matrices, a *second product* was prepared. Based on this product, five regional workshops were completed in the cities of Filadelfia, Concepción, Ciudad del Este, Encarnación and Pilar, and these were attended by 222 persons from 84 institutions (including 51 local high school and college students). Outputs from the regional workshops were presented by the technical team to the steering committee, and then included in the *ENPAB's third product*.

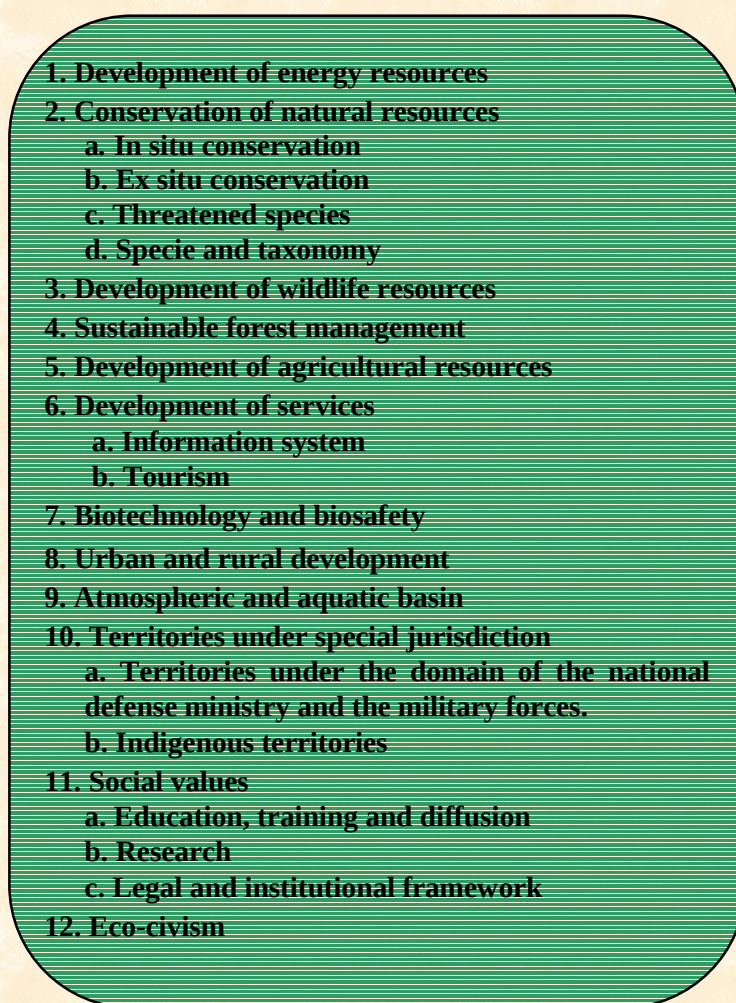
- 
- 1. Development of energy resources**
 - 2. Conservation of natural resources**
 - a. In situ conservation**
 - b. Ex situ conservation**
 - c. Threatened species**
 - d. Specie and taxonomy**
 - 3. Development of wildlife resources**
 - 4. Sustainable forest management**
 - 5. Development of agricultural resources**
 - 6. Development of services**
 - a. Information system**
 - b. Tourism**
 - 7. Biotechnology and biosafety**
 - 8. Urban and rural development**
 - 9. Atmospheric and aquatic basin**
 - 10. Territories under special jurisdiction**
 - a. Territories under the domain of the national defense ministry and the military forces.**
 - b. Indigenous territories**
 - 11. Social values**
 - a. Education, training and diffusion**
 - b. Research**
 - c. Legal and institutional framework**
 - 12. Eco-civism**

Figure 2: ENPAB's sectorial areas and sub-areas

In the last stage, based on the assessed products and the steering committee's contributions, the technical team prepared the first version of the final document, which was submitted to the steering committee. The steering committee's review was two-fold: firstly, the members of the steering committee submitted their remarks in writing, and discussed the same with the technical team through electronic consults and several specialized meetings open to all the members and to experts in each area. Secondly, the conclusions were discussed, treating the discrepancies in particular. Finally, the technical team prepared the last version which was approved by steering committee.

The *ENPAB* project included an awareness campaign, which took place through the distribution of brochures and posters, the involvement in radio programs and workshops throughout the country (with other projects),

lectures to students and, finally, the preparation of materials for the written press and community radios.

Conventions ratified by Paraguay

- 1973 - Convention on International Trade in Endangered Species of Wild fauna and flora (CITES).**
- 1986 - Convention concerning the protection of the world cultural and natural heritage.**
- 1992 - The Vienne convention for the protection of the ozone layer.**
- 1993 - Convention N° 169 on indigenous and tribal peoples in independent countries.**
- 1993 - United Nations framework convention on climatic change.**
- 1993 - Convention on biological diversity.**
- 1993 - The Ramsar Convention on wetlands.**
- 1994 - Basel Convention on the control of transboundary movements of hazardous wastes and their disposal adopted by the conference of the plenipotentiaries on march 1989.**
- 1995 - United Nations convention to combat desertification.**
- 1996 - Convention for the protection of new varieties of plants.**
- 1996 - Convention on the conservation of migratory species of wild animals.**
- 1998 - Protocol of Kyoto of the United Nations framework convention on climatic change.**
- 1999 - Amendment to the Montreal protocol on substances that deplete the ozone layer.**
- 1999 - Gaborone amendment to the Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora (CITES).**

3. PART TWO

Vision

To achieve a change into a sustainable development model, facilitating the efficient and effective implementation of national programs of biodiversity conservation and sustainable use, taking into consideration the CBD's principles (with emphasis on the rights of indigenous people over traditional knowledge), the institutional strengthening and the legal framework, with the aim to improve the quality of life.

Mission

To support the formulation, execution and assessment of plans, programs and projects oriented towards the study, conservation and sustainable use of biodiversity within the national territory, based on coordinated actions between the different stakeholders (government, civil society, indigenous people, private sector and faculty), taking into consideration gender issues and respecting traditional knowledge.

General strategic objectives

Development of energy resources

To promote the development of the country's energy sector based on national and regional strengths and opportunities, supporting the generation of wealth in accordance with sustainability criteria within the CBD's framework and as related to other conventions.

Conservation of natural resources – *In situ* conservation

To strengthen the SINASIP³, aiming at keeping 10% of the national territory under some category of management that is compatible with the conservation and sustainable use of biodiversity.

Conservation of natural resources – *Ex situ* conservation

To adopt measures aimed at the recovery and rehabilitation of species of importance in terms of conservation and sustainable use, through *ex situ* conservation programs and projects.

Conservation of natural resources – Threatened species

To ensure the long term viability of vegetal and animal populations that present actual and potential conservation problems.

Conservation of natural resources – Specie and taxonomy

To strengthen and consolidate national capacities related to the conservation of sampling material and to the development and diffusion of taxonomic knowledge on the country's indigenous species in accordance with the Global Taxonomy Initiative (GTI).

Development of wildlife resources

To prepare and implement a national wild life policy and strategy that leads to the conservation and sustainable use of wildlife.

³ In English: Paraguay's national system of protected wild areas

Sustainable forest management

To prepare a national forest policy and strategy that includes social and economic benefits, conserving the biodiversity and promoting local participation.

Development of agricultural resources

To develop and apply a system of sustainable farming production taking into consideration economic, social and environmental aspects based on a territorial ordering.

Development of services – Information system

To generate and diffuse comprehensive, timely and accurate information on the local biodiversity and related issues.

Development of services – Tourism

To facilitate the country's sustainable development by decentralizing the management, rescue and valuation of the natural and cultural patrimony.

Biotechnology and biosafety

To create the adequate political, legal, economic and institutional framework for the application of biotechnology and biosafety, based on the mandates of the CBD and the *Cartagena Protocol on biosafety*.

Urban and rural development

To generate and implement a national policy for the sustainable urban and rural development.

Atmospheric and aquatic basin

To promote the elaboration and implementation of a national policy on hidric resources, with a local, regional and global vision.

Territories under special jurisdiction – Territories under the domain of the ministry of national defense and the military forces.

To ensure the conservation and sustainable management of properties under the domain of the ministry of national defense and the military forces, with emphasis on priority areas for biodiversity conservation.

Territories under special jurisdiction – Indigenous territories

To establish participative mechanisms in order for the indigenous people to take active and effective part in the CBD's implementation.

Social values – Education, training and diffusion

To strengthen environmental education and information on biodiversity at the formal, non formal and informal level.

Social values – Research

To promote research on the country's natural resources, with emphasis on the biological diversity.

Social values – Legal and institutional framework

To improve the legal, regulatory and institutional framework within the environmental realm.

Eco-civism

To promote the participation, with social and gender equity, of all human groups taking into account their particular features, in the data collection, diagnostic, design, implementation and monitoring processes of projects related to the conservation and sustainable use of natural resources at the local, national, and regional level.

4. CONCLUSIONS AND RECOMMENDATIONS

ENPAB is the result of a participative process where, through established mechanisms, the stakeholders from each sector had the opportunity to express themselves on how Paraguay's natural resources should be conserved and used in a sustainable manner. The participation was not solely reflected in the number of participants, but also in the strong commitment that these showed during the preparation of this document. The biodiversity planning matrixes that resulted from the sectorial and regional workshops include many items of information that, due to methodological reasons, are not completely detailed in this strategy. However, said items are a component of the diversity of the process itself, and they shall undoubtedly assist in the guidance of the yearly implementation plans that shall arise from the *ENPAB*.

The commitment assumed by Paraguay at the Conference of the Parties in 1992 is once again reflected in this *ENPAB*, in a process lead by the *SEAM* with the participation of several sectors of the national society, and financed by UNDP/GEF. All the CBD's priority areas are treated with a sectorial approach that is expected to be translated in a significant improvement in the management of biodiversity at national level.

ENPAB's implementation will not be an easy task and it shall require a great amount of political, institutional and social commitment.

As concerns the *political* realm, a definite interest in considering environmental issues at the highest levels of decision-making has been shown – and especially during the last decade. This is clearly seen in the successive hierarchizations of the application authority, that started as a directorship, became a sub-secretariat and finally evolved into the current secretariat, directly depending from the Presidency of the Republic. The successive institutional changes created simultaneously a progressive evolution as concerns the conceptualization and the practice of conservation and sustainable use of the country's natural resources. The environmental legislation complemented this process actively both in terms of the number of laws passed and of the diversity of topics addressed by these. Following this tendency, the *ENPAB* promotes in all its sectors the insertion of environmental issues at a number of decision-making levels, including the improvement of the extensive but incomplete environmental legal framework and the planning at national level of the use of natural resources (preparation and implementation of *SINAVISI*⁴, of the country's territorial ordering and of sustainable practices in the agricultural, tourism, rural and urban development sectors, etc.), which shall become, in the short term, the environmental sectorial policies.

As concerns the *institutional* realm, the country is at one of its most strategic moments in terms of the institutional framework for environmental issues. The creation of the *SEAM* was a landmark without precedents and created many opportunities that should not be ignored. The *ENPAB* emphasizes the strengthening of national and local institutions that are involved in the protection and management of biodiversity, both as concerns infrastructure, human resources training and improvement of management capacity. The institutional capacity for environmental management is also considerably strengthened in the

non-governmental sector, which provides opportunities that did not previously exist.

⁴ In English, national wildlife system

As concerns the *social* realm, the *ENPAB* proposes to strengthen the participation of society respecting gender issues, and the differences and particular needs of each sector, considering always the principles of sustainable development and equal distribution of benefits derived from the use and conservation of biodiversity. The *ENPAB* promotes the inter-institutional and inter-sectorial coordination, as well as a more effective inclusion of local governments and educational institutions into the process of improving biodiversity management that shall finally result in the upgrading of the population's quality of life. It is important to acknowledge that the participation of the indigenous communities in the preparation of the *ENPAB* has been limited; for this reason the *ENPAB* proposes mechanisms to ensure their direct and effective involvement in the CBD's implementation.

In the *economic* realm, the *ENPAB* promotes the rational and sustainable use of natural resources as one of the pillars of the country's economic reactivation and growth. In addition, it also intends to carry out an adequate valuation of natural resources and their services, while promoting their sustained use based on long term objectives, in order to contribute to the improvement of Paraguay's quality of life indicators.

In the *financial* realm, the *ENPAB* insists on the priority of improving the national budget applied to the needs of the environmental sector, in order to decisively strengthen the management of natural resources. The *ENPAB's* implementation shall require the development and exploration of new financing mechanisms, both internal and external. In this context, the invaluable support provided by the international cooperation should be nurtured and coordinated more intensively.

The country's situation has never been so propitious for the *ENPAB's* successful implementation. In fact, it may be stated that it is prepared to face the challenge represented by this strategy and action plan.

The new government that assumed in August 2003 holds in its hands an *ENPAB* that reflects what the Paraguayans seek as concerns their environment and natural resources. This, while being an excellent opportunity, is also a significant challenge that shall require a large amount of political resolve and the ability to truly comprehend what we all wish for our country.

As final considerations, it is estimated that in order to achieve the *ENPAB's* mission and objectives, it would be highly recommendable for the SEAM to:

- maintain a permanent office, engaged in handling CBD's related issues and monitoring the *ENPAB's* implementation and assessment.
- undertake the identification of financing sources for the *ENPAB's* activities in the short, medium and long term, developing annual implementation plans that may be used for raising said funds;
- reinforce the mechanisms of inter-institutional and inter-sectorial coordination (including international cooperation) for environmental- and natural resources- related issues, as well as synergies between international and regional biodiversity-related conventions and agreements ratified by the country;
- maintain and improve the communication channels opened through the *ENPAB's* preparation process with the different institutions and individuals that made it possible.
